

BOP.142.3.2.2019.AR

Opole, 2019.09.03

(ePUAP)

**Panie i Panowie
Powiatowi Inspektorzy
Nadzoru Budowlanego
w województwie opolskim**

Przekazanie petycji do podmiotu właściwego

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870), przesyłam każdemu z Państwa petycję z dnia 26 sierpnia 2019, w sprawie podjęcia m.in. przez organy nadzoru budowlanego działań kontrolnych z uwagi na możliwość naruszenia przez placówki oświatowe przepisów ustawy z 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane (j.t.: Dz.U. z 2019 roku, poz. 1186) przy zmianie sposobu użytkowania obiektów budowlanych na potrzeby tworzenia nowych sal lekcyjnych, w tym naruszenie bezpieczeństwa pożarowego oraz bezpieczeństwa użytkowania obiektów publicznych, jakimi są szkoły.

W szczególności proszę o zapoznanie się z treścią petycji i podjęcie – zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową - stosownych działań kontrolnych w stosunku do zlokalizowanych na terenie Państwa powiatu obiektów szkolnych, mając na uwadze przepis art. 84 ust. 1 pkt.1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, zgodnie z którym do zadań organów nadzoru budowlanego należy kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego.

Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Budowlanego
w Opolu

Katarzyna Kubicz

Załączniki: petycja z 26 sierpnia 2019r. wraz z załącznikami.

Do wiadomości:

- 1)
- 2) kopia: a/a – elektronicznie.

Do
Wojewódzkich Inspektoratów Nadzoru Budowlanego :

- Zachodnio-Pomorskiego
- Pomorskiego
- Warmińsko-Mazurskiego
- Lubuskiego
- Wielkopolskiego
- Łódzkiego
- Lubelskiego
- Dolnośląskiego
- Opolskiego
- Świętokrzyskiego
- Małopolskiego
- Podkarpackiego

W związku z reformą edukacji zafundowaną nam przez obecny rząd, pojawia się pewien problem którego, jak przypuszczam nikt na razie nie zauważył. Ten problem to przepisy PRAWA BUDOWLANEGO i z nim związanego, głównie tzw WARUNKÓW TECHNICZNYCH. Jestem projektantem i ze zgrozą słucham jak to Samorzady są zmuszane do tworzenia nowych sal lekcyjnych w używanych dotychczas do innych celów pomieszczeniach. Wiem, to był obowiązek Samorządów wyznaczonych przez Rząd, ale za tym obowiązkiem muszą pójść pieniądze i to ogromne. Nie wskazuję tu konkretnych szkół, bo chciałbym aby nastąpiła kontrola WSZYSTKICH, jeżeli to możliwe w całej Polsce. Kontrola nie musi być skomplikowana. Wszyscy wiemy, że w instrukcji bezpieczeństwa pożarowego obiektu znajduje się, a przynajmniej powinna, liczba użytkowników obiektu. Wystarczy proste porównanie tej liczby z liczbą przyjętych uczniów.

Chcę zwrócić Państwa uwagę, na kilka faktów, otóż;

procedura zmiany sposobu użytkowania fragmentu budynku (np. pomieszczenia stołówki czy magazynu na izbę lekcyjną) wymaga przeprowadzenia procedury ZMIANY SPOSOBU UŻYTKOWANIA OBIEKTU LUB JEGO FRAGMENTU i uzyskania pozwolenia na budowę
Dlaczego? Odpowiedź jest prosta. Takie pomieszczenia oraz cały budynek, w tym wypadku szkoły, MUSI spełniać wszystkie podstawowe normy bezpieczeństwa, w tym głównie pożarowego! Pomińcie procedury jest naruszeniem Prawa Budowlanego, czyli „samowolą budowlaną” szczególnie w przypadku obiektów publicznych takich jak szkoła. Najważniejsze jednak jest zdrowie i życie naszych dzieci. Naruszenie przepisów Prawa Budowlanego i aktów prawnych powiązanych stwarza ogromne zagrożenie dla dzieci!!!

Pamiętajmy, drastycznie zwiększy się ilość użytkowników budynku, a co za tym idzie, należało by przeprowadzić szczegółową analizę zachowania bezpieczeństwa użytkownika obiektu z powodów np.; szerokości poziomych i pionowych dróg ewakuacyjnych, szerokości i sposobu otwierania się drzwi ewakuacyjnych, podziału na bezpieczne, oddzielone strefy pożarowe, już nie wspominając o warunkach sanitarnych. Po analizie, jeżeli jest pozytywna, można ZAPROJEKTOWAĆ zmiany a następnie uzyskać zgodę na użytkowanie i wdrożyć nową, aktualną Instrukcję Bezpieczeństwa Pożarowego!

Jestem projektantem i wiem że niespełnienie tych warunków może stwarzać realne zagrożenia. W tym wypadku do pominięcia procedur organy Samorządowe zostały zmuszone przez Rząd RP i jego działania, poprzez nieodpowiedzialne decyzje oraz brak finansowania.

NALEŻY NATYCHMIAST ZAPRZESTAĆ SAMOWOLI BUDOWLANEJ, SPRAWDZIĆ KAŻDY OBIEKT SZKOLNY CELEM DOKONANIA OCENY PRZESTRZEGANIA PRAWA MOGAĆA W REZULTACIE SKUTKOWAĆ ŚWIADOMYM SPROWADZENIEM POWSZECHNEGO NIEBEZPIECZEŃSTWA DLA NASZYCH DZIECI

BEZPIECZEŃSTWO NASZYCH DZIECI JEST NAJWAŻNIEJSZE !!!

Składam niniejszym informację do właściwych organów;

- Wojewódzki Inspektorat Nadzoru Budowlanego Katowice, z sugestią powiadomienia o sprawie pozostałych organów nadzoru budowlanego w kraju

- Wojewódzka Komenda Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach, z sugestią powiadomienia o sprawie pozostałych jednostek straży pożarnej kraju

Podstawa prawna

PRAWO BUDOWLANE

Dz.U. 1994 Nr 89 poz. 414 USTAWA z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, zmiany ujęto w Dz. U. z 2017 r. poz. 1332, 1529.

Art. 5. 1. Obiekt budowlany jako całość oraz jego poszczególne części, wraz ze związanymi z nim urządzeniami budowlanymi należy, biorąc pod uwagę przewidywany okres użytkowania, projektować i budować (oczywiście dotyczy to również sytuacji „projektować-remontować”) w sposób określony w przepisach, w tym techniczno-budowlanych, oraz zgodnie z zasadami wiedzy technicznej, zapewniając

- (....)
- b) bezpieczeństwa pożarowego,
- c) higieny, zdrowia i środowiska,
- d) bezpieczeństwa użytkowania i dostępności obiektów,

2. Obiekt budowlany należy użytkować w sposób zgodny z jego przeznaczeniem i wymaganiami ochrony środowiska oraz utrzymywać w należyłym stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, w szczególności w zakresie związanym z wymaganiami, o których mowa w ust. 1 pkt jak wyżej (b, c, d)

Art. 7. 1. Do przepisów techniczno-budowlanych zalicza się:

1) warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać objekty budowlane i ich usytuowanie, uwzględniające wymagania, o których mowa w art. 5 ust. 1–2b; (przeniesienie ciągłości prawnej na WARUNKI TECHNICZNE, które obiekt musi spełniać).

Art. 29. 1. Pozwolenia na budowę nie wymaga budowa;

(....)

2. Pozwolenia na budowę nie wymaga wykonywanie robót budowlanych polegających na:

1) remoncie obiektów budowlanych;

1a) przebudowie obiektów, o których mowa w ust. 1;

i dotyczy przebudowy budynków (....) z wyłączeniem ich przegród zewnętrznych oraz elementów konstrukcyjnych, a także z wyłączeniem przebudowy, której projekt budowlany wymaga uzgodnienia pod względem ochrony przeciwpożarowej;

Art. 66. 1. W przypadku stwierdzenia, że obiekt budowlany:

1) może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi, bezpieczeństwu mienia bądź środowiska albo

2) jest użytkowany w sposób zagrażający życiu lub zdrowiu ludzi, bezpieczeństwu mienia lub środowisku,

organ nadzoru budowlanego nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, określając termin wykonania tego obowiązku.

A czymże jest czasem podwojenie użytkowników budynku!!!

Art. 71. 1. Przez zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części rozumie się w szczególności:

2) podjęcie bądź zaniechanie w obiekcie budowlanym lub jego części działalności **zmieniającej warunki: bezpieczeństwa pożarowego, powodziowego, pracy, zdrowotne, higieniczno-sanitarne, ochrony środowiska bądź wielkość lub układ obciążeń.**

Tu właśnie wykazany jest obowiązek uzyskania pozwolenia na budowę - procedura pełna, długotrwała, polegająca na;

- sprawdzeniu instrukcji bezpieczeństwa pożarowego obiektu czy zmiana jest zgodna z jej zapisami, ściśle; czy ilość osób przebywająca w obiekcie przed i po reformie nie uległa zmianie powodującej konieczność jego przebudowy, np. szerokości dróg ewakuacyjnych (korytarze 140cm schody 120cm) ze względu na przepisy pożarowe ulega zwiększeniu o 60cm na każde dodatkowe 100 osób w obiekcie

- w przypadku gdy ilość osób wzrasta z ilości obecnych (to znaczy takich jakie są zapisane w instrukcji bezpieczeństwa pożarowego) o więcej niż ta instrukcja dopuszcza należy zwrócić się do projektanta celem wykonania kompletnej dokumentacji zakończonej Pozwoleniem na Budowę, po uzyskaniu pozwolenia zrealizować budowę, dokonać odbioru zgłaszając obiekt do użytku i uzyskując decyzję Pozwolenie Na Użytkowanie. Cała ta procedura jest bardzo kosztowna i trwa wiele miesięcy, ponieważ składa się z następujących czynności;

- pełna inwentaryzacja obiektu

- **ocena stanu bezpieczeństwa wykonana przez rzeczoznawcę p-poż, a w jej konsekwencji często wiążąca się z koniecznością uzyskania odstępstwa w formie postanowienia od Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej gdy w obiekcie nie da się spełnić wszystkich warunków ochrony p-poż ze względów np. technicznych**

- wszelkie inne pomocnicze opinie (np. kominiarska dotycząca wentylacji, konstruktora dotycząca możliwości wykonania zmian konstrukcyjnych w formie ekspertyzy, geodezyjna związana z koniecznością rozbudowy obiektu)

- na tej podstawie wykonuje się projekt budowlany, następnie projekt wykonawczy (bardziej szczegółowy), zakończone analizą kosztów (przedmiary, kosztorysy)

- uzyskanie Pozwolenia Na Budowę

- budowa

- proces odbioru w formie zgłoszenia obiektu do odbioru

- wyposażenie, wykończenie

Taka procedura, dodawszy wszelkie procesy wyboru wykonawcy (zamówienia publiczne!!!), przy założeniu że ilość napotkanych problemów jest, powiedzmy, średnia, może potrwać nawet 2 lata.

Ale to nie wszystko, dochodzą kwestie socjalno-sanitarne oraz związane z dostępnością dla osób niepełnosprawnych o różnych typach niepełnosprawności, polegająca w wielkim skrócie na;

- sprawdzenie czy ilość sanitariatów jest zgodna z warunkami (WT) w odniesieniu do nowej, zwiększonej ilości użytkowników obiektu. Dla zapewnienia właściwego zaplecza należy przewidzieć; 1 pkt / 20 kobiet/dziewczynek i 1 pkt / 30 mężczyzn/chłopców + dla kadry i osobno obsługi np. stołówki. Tu, przy zwiększeniu ilości młodzieży nawet o 1 osobę zwiększa się ilość punktów sanitarnych (toaleta, pisuar, umywalka).

- sprawdzenie i doprowadzenie do zgodności z przepisami wymiarów elementów budowy, w tym szczególnie szerokości wejść, przejść, długości i szerokości dróg ewakuacyjnych itp. Mówiąc w wielkim skrócie należy zapewnić właściwe szerokości prześwitów drzwi (90cm + 60cm na każde dodatkowe 100 osób)

- zapewnienie wentylacji pomieszczeń, szczególnie tych adaptowanych

- zapewnienie właściwej ochrony cieplnej budynku, co wynika z przepisów Prawa Budowlanego, a chodzi szczegółowo o wykonanie audytu energetycznego celem określenia czy obiekt spełnia obowiązujące warunki ochrony cieplnej, a, w jego konsekwencji, w znacznej części obiektów jego termomodernizacja

- sprawdzenie pozostałych elementów budynków związanych z bezpieczeństwem jego użytkowania

W przypadku procedury Pozwolenia na Budowę nie da się uniknąć tych, opisanych wyżej elementów przebudowy, a wynikających z pokazanych niżej WT

WARUNKI TECHNICZNE

Dziennik Ustaw z 2002 r. Nr 75 poz. 690 i późniejsze zmian

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA INFRASTRUKTURY

z dnia 12 kwietnia 2002 r.

w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

§ 2. 1. Przepisy rozporządzenia stosuje się przy projektowaniu i budowie, w tym także odbudowie, rozbudowie, nadbudowie, **przebudowie** oraz przy **zmianie sposobu użytkowania budynków** (lub jego fragmentu) oraz budowli nadziemnych i podziemnych spełniających funkcje użytkowe budynków, a także do związanych z nimi urządzeń budowlanych (dotyczy również np. chodnika, placu apelowego, boiska)

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

6) budynku użyteczności publicznej - rozumie się przez to budynek przeznaczony dla administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, (...)

§ 4. Pomieszczenia przeznaczone na pobyt ludzi dzielą się na:

- 1) pomieszczenia przeznaczone na stały pobyt ludzi, w których przebywanie tych samych osób w ciągu doby trwa **dłużej niż 4 godziny**,
- 2) pomieszczenia przeznaczone na czasowy pobyt ludzi, w których przebywanie tych samych osób w ciągu doby trwa od 2 do 4 godzin włącznie

Dział VI Bezpieczeństwo pożarowe Rozdział 1

Zasady ogólne

§ 207. 1. Budynek i urządzenia z nim związane powinny być zaprojektowane i wykonane w sposób zapewniający w razie pożaru:

- 1) nośność konstrukcji przez czas wynikający z rozporządzenia,
- 2) ograniczenie rozprzestrzeniania się ognia i dymu w budynku,
- 3) ograniczenie rozprzestrzeniania się pożaru na sąsiednie budynki,
- 4) możliwość ewakuacji ludzi,

a także uwzględniający bezpieczeństwo ekip ratowniczych.

2. Przepisy rozporządzenia dotyczące **bezpieczeństwa pożarowego**, (...), **stosuje się, (...), również do użytkowanych budynków istniejących, jeżeli zagrażają one życiu ludzi**

A przecieź, jak mówi par 209;

§ 209. 1. Budynki oraz części budynków, stanowiące odrębne strefy pożarowe w rozumieniu § 226, z uwagi na przeznaczenie i sposób użytkowania, dzieli się na:

- 1) mieszkalne, zamieszkania zbiorowego i **użyteczności publicznej** charakteryzowane kategorią **zagrożenia ludzi**, określane dalej jako ZL,
- 2) (...)

2. Budynki oraz części budynków, stanowiące odrębne strefy pożarowe, określane jako ZL, zalicza się do jednej lub do więcej niż jedna spośród następujących kategorii zagrożenia ludzi:

- 1) **ZL I** - zawierające pomieszczenia przeznaczone do jednoczesnego przebywania ponad 50 osób niebędących ich stałymi użytkownikami, a nieprzeznaczone przede wszystkim do użytku ludzi o ograniczonej zdolności poruszania się,

Tak więc budynek, jak wykazano wyżej, szkolny jest Budynkiem Użyteczności Publicznej i podlega jako taki szczególnym warunkom jeżeli chodzi o ochronę przeciwpożarową, ponieważ jest zaliczony do wysokiej kategorii zagrożenia ludzi ze względu na rodzaj użytkowników. Pominięcie jakichkolwiek zasad określonych w rozporządzeniu WT jest rażącym naruszeniem Prawa Budowlanego. Trzeba tu sobie zdawać sprawę, że zmiana sposobu użytkowania nawet jednego pomieszczenia w obiekcie, a szczególnie taka polegająca na wprowadzenie do obiektu osób, w tym przypadku dzieci, zawsze wiąże się z pogorszeniem (zmianą na trudniejsze do spełnienia) warunków ochrony przeciwpożarowej budynku. Odpowiedzialność za w/w spada na użytkownika (dyrektora) obiektu.

Moim celem nie jest, bo nie może być, doniesienie o możliwości popełnienia przestępstwa (świadomego narażenia osób na niebezpieczeństwo) a jedynie apel o zwrócenie szczególnej uwagi na ten problem. Każdy z nas, rodzic, nauczyciel czy oczywiście dyrektor muszą mieć świadomość, że zbagatelizowanie zagrożenia może mieć fatalne skutki dla bezpieczeństwa młodzieży. Każda z tych osób musi mieć prawo wglądu w dokumentację szkoły i dokonania oceny. Sądzę że sprawą należy zainteresować Inspektoraty Nadzoru Budowlanego oraz Komendy Straży Pożarnej, zarówno na poziomie gminy czy kraju, co niniejszym czynię. To pismo nie jest „doniesieniem”, jako takie musiało by zawierać uzasadnione podejrzenie zaistnienia sytuacji i wiązało by się z analizą przeprowadzoną w poszczególnych szkołach. Jestem osobą z zewnątrz, nie mam wglądu zarówno w dokumenty jak i w pomieszczenia szkół. Takie możliwości posiadają jednak właściwe organy zobowiązane do dbałości o bezpieczeństwo oraz rodzice poprzez rady rodzicielskie czy nauczyciele. To im należy uświadomić niebezpieczeństwo i to na nich spoczywa ten obowiązek kontroli.

Informuję Państwa, że Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego, pismem WINB-OKEA.7640.1.2019.do z dnia 13.08.2019 przyjął zgłoszenie problemu, pisząc m. innymi „mając na uwadze ważkość problemu” i nakaże Powiatowym Inspektorom Nadzoru Budowlanego przeprowadzenie odpowiednich działań. Niniejszym bardzo dziękuję za zajęcie tak ważnego stanowiska i apeluję o podjęcie działań również w pozostałych województwach. Zostało bardzo niewiele czasu.

Wyrażam również niniejszym zgodę na udostępnianie moich danych osobowych bez ograniczeń